

**Wintersemester 2011
Jörg Bogumil**

Seminar:

Verwaltung und Verwaltungswissenschaft in Deutschland

Zeit: Montags 10.00-12.00Uhr,

Raum: GC 03/146

Modul:

Aufbaumodul Politisches System Deutschlands

Programm:

Das Seminar bietet einen Überblick über die öffentliche Verwaltung in Deutschland, ihr Zusammenspiel mit der Politik und die sie betreffende wissenschaftliche Forschung. Ausgehend von den Erkenntnisinteressen der Verwaltungswissenschaft(en) werden allgemeine Grundlagen öffentlichen Verwaltens wie die Entwicklung von Staatsaufgaben, Bürokratiekritik und die politische Rolle von Verwaltungen diskutiert. Anschließend wird der Verwaltungsaufbau auf den unterschiedlichen föderalen Ebenen (Kommunen, Länder, Bund) dargestellt. Im Mittelpunkt stehen dabei der Aufgabenbestand, die Organisationsstrukturen, die Verfahrensweisen und die Personalstrukturen. Im letzten Drittel des Seminars stehen aktuelle Veränderungstendenzen und insbesondere die Reform der öffentlichen Verwaltung im Fokus.

Literatur:

Anschaffungsempfehlung:

Bogumil, Jörg/Jann, Werner, 2009: Verwaltung und Verwaltungswissenschaft in Deutschland. Einführung in die Verwaltungswissenschaft. 2. Auflage. Wiesbaden, auch als eBook erhältlich!

Die nicht im Lehrbuch von Bogumil/Jann enthaltene Literatur wird im Blackboard zur Verfügung gestellt

Leistungsnachweise:

BA, Diplom (Hauptstudium): Lektüre der Pflichtliteratur, aktive Mitarbeit, Referat und Hausarbeit.

Optionalbereich: Lektüre der Pflichtliteratur, aktive Mitarbeit, Referat.

Abgabe der Hausarbeiten bis 31.03.2012!

Ablaufplan

17.10.	Seminarvorstellung und Referatsvergabe
24.10.	<p>Erkenntnisinteressen der Verwaltungswissenschaft Pflichtliteratur: Bogumil 2011, S. 1-11</p> <p>Aufgabe im Seminar: Diskussion des Textes, insbesondere der Frage, welchen Rationalitätsanforderungen Verwaltungshandeln unterliegt</p> <p>Öffentliche Aufgaben und Staatstätigkeit Pflichtliteratur: Bogumil/Jann 2009, S. 65-74</p> <p>Ergänzende Literatur: Reichard 1998, S. 121-153 (Referat 1)</p>
31.10.	<p>Bürokratie und Bürokratiekritik Pflichtliteratur: Bogumil/Jann 2009, S. 135-154</p> <p>Gruppenarbeit: Zentrale Bürokratielelemente nach Weber</p> <p>Die Rolle der Verwaltung im politischen Prozess Pflichtliteratur: Bogumil/Jann 2009, S. 21-28</p> <p>Ergänzende Literatur: Bogumil/Jann 2009, S. 162-181 (Referat 2)</p>
7.11.	<p>Aufgabenverteilung und Verwaltungsaufbau im Bundesstaat Pflichtliteratur: Bogumil/Jann 2009, S. 74-89</p> <p>Aufgabe im Seminar: Diskussion des Textes, insbesondere der Zuständigkeiten von Bund, Ländern und Kommunen</p> <p>Politik- und Verwaltungsverflechtung Pflichtliteratur: Scharpf 1999, S. 23-36</p> <p>Ergänzende Literatur: Burkhart/Manow 2006, S.1-19; Scharpf 2006, S.6-17 (Referat 3)</p>
14.11.	<p>Bundesverwaltung Pflichtliteratur: Bogumil/Jann 2009, S. 90-97, 154-158</p> <p>Hausaufgabe: Erläutern Sie den Aufbau der Bundesverwaltung und bringen Sie aus bund.de je ein Beispiel für die dort genannten Behördentypen der unmittelbaren und der mittelbaren Bundesverwaltung - worin unterscheiden sich die verschiedenen Behördentypen?</p>
21.11.	<p>Landesverwaltung Pflichtliteratur: Bogumil/Jann 2009, S. 97-103</p> <p>Ergänzende Literatur: Maurer 2006, S. 559-575 (Referat 4: Aufbau der Landesverwaltung) Maurer 2006, S. 601-619 (Referat 5: Mittelbare Staatsverwaltung)</p>
28.11.	<p>Kommunalverwaltung Pflichtliteratur: Bogumil/Jann 2009, S. 103-111, 158-162; Maurer 2006, S. 575-595</p> <p>Gruppenarbeit: Aufgaben und Organisation der Kommunen</p> <p>Ergänzende Literatur (Bogumil/Holtkamp 2006, 61-66, Referat 6: Kommunalverfassungen)</p>
5.12.	<p>Haushalt und Finanzen Pflichtliteratur: Bogumil/Jann 2009, S. 120-128</p>

	<p>Aufgabe im Seminar: Erarbeitung d. Steuereinnahmen/Länderfinanzausgleich</p> <p><i>Ergänzende Literatur:</i> Holtkamp 2010, 7-31, Anton/Diemert 2011, 6-10 (Referat 7: Kommunale Finanzen)</p>
12.12.	<p>Personal im öffentlichen Dienst/Verhältnis Politik und Verwaltung <i>Pflichtliteratur:</i> Bogumil/Jann 2009, S. 111-120</p> <p><i>Ergänzende Literatur:</i> Derlien 2002, S. 170-195 (Referat 8: Veränderung des öffentlichen Dienst)</p> <p><i>Ergänzende Literatur:</i> Ebinger/Jochheim 2009, S. 335-353 (Referat 9: Politisierung der Ministerialverwaltung?)</p>
19.12.	<p>Sitzung fällt aus!</p>
9.1	<p>Verwaltungsreformen –New Public Management/Das Neue Steuerungsmodell <i>Pflichtliteratur:</i> Bogumil/Jann 2009, S. 237-251</p> <p><i>Ergänzende Literatur:</i> Schröter 2011, S. 79-89; Jann 2011, S. 98-108 (Referat 12: New Public Management und das Neue Steuerungsmodell)</p> <p><i>Ergänzende Literatur:</i> Bogumil/Grohs/Kuhlmann 2006, S. 151-184 (Referat 13: Das Neue Steuerungsmodell-eine Evaluation nach zehn Jahren)</p>
16.1	<p>Verwaltungsreformen: Entbürokratisierung und Verwaltungsvereinfachung <i>Pflichtliteratur:</i> Bogumil/Jann 2009, S. 223-228</p> <p>Aufgabe im Seminar: Diskussion: Wer ist schuld an bürokratischen Normen und wie kann man diese verringern?</p> <p><i>Ergänzende Literatur:</i> Nationaler Normenkontrollrat, Bundestagsdrucksache aus dem Jahr 2011 (Referat 14)</p>
23.1	<p>Verwaltungsstrukturereformen <i>Pflichtliteratur:</i> Bogumil/Ebinger 2011, S. 45-52</p> <p><i>Ergänzende Literatur:</i> Bogumil 2007, S. 246-259; Ebinger/Bogumil 2008, S. 165-195 (Referat 15)</p>
30.1	<p>Abschlussbesprechung</p> <p>Aufgabe im Seminar: Diskussion: Möglichkeiten und Grenzen von Verwaltungsreformen (Bogumil/Jann 2009: 259-261)</p> <p>Vergabe von Hausarbeitsthemen</p>

Literatur:

- Anton, Stefan/Diemert, Dörte 2011: Gemeindefinanzbericht 2011, der städtetag, Heft 5,
- Bals, Hansjürgen 2011: Neue Haushaltssteuerung, in: Blanke, Bernhard/ Reichard, Christoph/Nullmeier, Frank/Wewer, Göttrik (Hg.): Handbuch zur Verwaltungsreform. 4. Auflage. Wiesbaden.
- Benz, Arthur 1997: Verflechtung der Verwaltungsebenen, in: König, Klaus/Siedentopf, Heinrich (Hg.): Öffentliche Verwaltung in Deutschland. 2. Auflage. Baden-Baden, S. 165-184.
- Blanke, Bernhard/Reichard, Christoph/Nullmeier, Frank/Wewer, Göttrik (Hrsg.), 2011: Handbuch zur Verwaltungsreform. 4. Auflage. Wiesbaden: VS.
- Bogumil, Jörg 2007: Verwaltungsstrukturereformen in den Bundesländern. Abschaffung oder Reorganisation der Bezirksregierungen?, in: Zeitschrift für Gesetzgebung, Jg. 22 (3), S. 246-259.
- Bogumil, Jörg/Ebinger, Falk 2008: Verwaltungspolitik in den Bundesländern. Vom Stiefkind zum Darling der Politik, in: Hildebrandt, Achim/Wolf, Frieder (Hg.): Die Politik der Bundesländer. Staatstätigkeit im Vergleich. Wiesbaden, S. 275-288.
- Bogumil, Jörg/Holtkamp, Lars 2006: Kommunalpolitik und Kommunalverwaltung. Eine policyorientierte Einführung. Wiesbaden.
- Bogumil, Jörg/Jann, Werner 2009: Verwaltung und Verwaltungswissenschaft in Deutschland. 2. Auflage. Wiesbaden.
- Bogumil, Jörg/Grohs, Stephan/Kuhlmann, Sabine 2006: Ergebnisse und Wirkungen kommunaler Verwaltungsmodernisierung in Deutschland – Eine Evaluation nach zehn Jahren Praxiserfahrung, in: Bogumil, Jörg/Jann, Werner/Nullmeier, Frank (Hg.): Politik und Verwaltung. Politische Vierteljahresschrift, Sonderheft 37, S. 151-184.
- Burgi, Martin 2001: Kommunales Privatisierungsfolgenrecht: Vergabe, Regulierung und Finanzierung. NVwZ, S. 601-611.
- Burkhardt, Simone/Manow, Philip 2006: Was bringt die Föderalismusreform? Wahrscheinliche Effekte der geänderten Zustimmungspflicht, in: MPIfG Working Papers, 06/6. Im Internet unter: <http://www.mpifg.de/pu/workpap/wp06-6/wp06-6.html>.
- Derlien, Hans-Ulrich 2002: Öffentlicher Dienst im Wandel, in: Klaus König (Hg.), Deutsche Verwaltung an der Wende zum 21. Jahrhundert. Baden-Baden: Nomos, S. 229-254.
- Ebinger, Falk/Bogumil, Jörg 2008: Grenzen der Subsidiarität. Verwaltungsreform und Kommunalisierung in den Ländern, in: Vetter, Angelika/Heinelt, Hubert (Hrsg.), Lokale Politikforschung heute. Wiesbaden, S. 165-195.
- Ebinger, Falk/Jochheim Linda, 2009: Wessen loyale Diener? Wie die große Koalition die deutsche Ministerialbürokratie veränderte. dms – der moderne staat – Zeitschrift für Public Policy, Recht und Management. Heft 2/2009, S. 335-353.
- Epping, Volker 2008: Verwaltungsreform als Verwaltungsaufgabe. Akteure, Mechanismen, Instrumente, in: Verwaltungs-Archiv, 98 (3), S. 423-449.
- Häde, Ulrich 2006: Zur Föderalismusreform in Deutschland, in: JuristenZeitung, Jg. 61 (19), S. 930-940.
- Holtkamp; Lars 2010: Kommunale Haushaltspolitik bei leeren Kassen. Bestandsaufnahme, Konsolidierungsstrategien, Handlungsoptionen, Schriftenreihe Modernisierung des öffentlichen Sektors Bd. 33, Berlin: edition sigma 2010.
- Jann, Werner 2011: Neues Steuerungsmodell, in: Blanke, Bernhard/ Reichard, Christoph/Nullmeier, Frank/Wewer, Göttrik (Hg.): Handbuch zur Verwaltungsreform. 4. Auflage. Wiesbaden.
- Maurer, Hartmut 2006: Allgemeines Verwaltungsrecht. 16. Auflage. München.
- Mayntz, Renate 1997: Soziologie der öffentlichen Verwaltung, 4. durchges. Aufl.; Heidelberg: UTB.
- Naßmacher, Hiltrud/Naßmacher, Karl-Heinz 2007: Kommunalpolitik in Deutschland. 2. Auflage. Wiesbaden.
- Palmen, Manfred/Schönenbroicher, Klaus 2009: Die Verwaltungsstrukturereform in Nordrhein-Westfalen, in: Burgi, Martin/Palmen, Manfred (Hg.): Symposium. Die Verwaltungsstrukturereform des Landes Nordrhein-Westfalen. Düsseldorf, S. 7-35.

- Reichard, Christoph 1998: Institutionelle Wahlmöglichkeiten bei der öffentlichen Aufgabenwahrnehmung, in: Budäus, Dietrich (Hg.): Organisationswandel öffentlicher Aufgabenwahrnehmung. Baden-Baden, S. 121-153.
- Reichard, Christoph 2002: Verwaltung als öffentliches Management. In: König, Klaus (Hg.): Deutsche Verwaltung an der Wende zum 21. Jahrhundert. Baden-Baden: Nomos, 255-277.
- Sarrazin, Thilo 2008: Die Rechnung geht nicht auf. Neues öffentliches Rechnungswesen hält nicht was es verspricht, in: Der Neue Kämmerer, Ausgabe 01, S. 3.
- Scharpf, Fritz W. 1999: Föderale Politikverflechtung: Was muss man ertragen? Was kann man ändern?, in: Morath, Konrad (Hg.): Reform des Föderalismus. Bad Homburg, S. 23-36.
- Scharpf, Fritz W. 2006: Föderalismusreform: Weshalb wurde so wenig erreicht?, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, Jg. 2006 (50), S. 6-17.
- Schnapp, Kai-Uwe 2001: Politisches Einflusspotential von Regierungsbürokratien in OECD-Ländern, in: Aus Politik und Zeitgeschichte. Vol. 48, No. 5, Bonn: BpB, S. 14-24.
- Schröter, Eckhard 2011: New Public Management, in: Blanke, Bernhard/ Reichard, Christoph/Nullmeier, Frank/Wewer, Göttrik (Hg.): Handbuch zur Verwaltungsreform. 4. Auflage. Wiesbaden.
- Schwanke, Katja/Ebinger, Falk 2006: Politisierung und Rollenverständnis der deutschen Administrativen Elite 1970 bis 2005 – Wandel trotz Kontinuität, in: Bogumil, Jörg/Jann, Werner/Nullmeier, Frank (Hg.): Politik und Verwaltung. Politische Vierteljahresschrift, Sonderheft 37, S. 228-249.
- Seibel, Wolfgang 1997: Verwaltungsreformen, in: König, Klaus/Siedentopf, Heinrich (Hg.): Öffentliche Verwaltung in Deutschland. 2. Auflage. Baden-Baden, S. 87-106.
- Wollmann, Hellmut 2010, Das deutsche Kommunalsystem im europäischen Vergleich – zwischen kommunaler Autonomie und « Verstaatlichung », in :Bogumil, Jörg und Kuhlmann, Sabine (Hrsg.), Kommunale Aufgabenwahrnehmung im Wandel, VS Verlag: Wiesbaden, S. 233- 252

Außerdem hilfreich:

- Bogumil, Jörg/Jann, Werner/Nullmeier, Frank (Hg.): Politik und Verwaltung. Sonderband 37 der Politischen Vierteljahresschrift. Wiesbaden: VS Verlag
- Eichhorn u.a.: Verwaltungslexikon 3. Auflage: Nomos.
- Hesse, Joachim Jens/ Ellwein, Thomas, 2004: Das Regierungssystem der Bundesrepublik Deutschland. 9. vollständig neu bearbeitete Auflage. 2 Bände. Berlin: De Gruyter.
- Jann, Werner/Bogumil, Jörg/Bouckaert, Gert/Budäus, Dietrich/Holtkamp, Lars/Kißler, Leo/Kuhlmann, Sabine/Reichard, Christoph/Wollmann, Hellmut, 2004: Status-Report Verwaltungsreform - Eine Zwischenbilanz nach 10 Jahren. (Modernisierung des öffentlichen Sektors, Band 24), Berlin.
- König, Klaus / Siedentopf, Heinrich (Hg.), 1998: Öffentliche Verwaltung in Deutschland. 2. Auflage. Baden-Baden: Nomos.
- König, Klaus (Hg.): Deutsche Verwaltung an der Wende zum 21. Jahrhundert. Baden-Baden: Nomos
- Voigt, Rüdiger, Walkenhaus, Ralf (Hrsg.): Handwörterbuch zur Verwaltungsreform. Wiesbaden: VS.
- Wollmann, Hellmut/ Roth, Roland (Hg.), 1998: Kommunalpolitik: Politisches Handeln in den Gemeinden. 2. Auflage. Opladen: Leske und Budrich.