

**Wintersemester 2011
Jörg Bogumil**

Seminar: Verwaltungsreformen in den Bundesländern

Zeit: Dienstag 10.00-12.00Uhr,
Raum: GBCF 04/611

Modul:

(AOG, Teil II; FW Teil I)

Sprechstunde:

Nach Vereinbarung

Programm:

In den letzten Jahren sind nicht zuletzt aufgrund der zunehmenden öffentlichen Finanzkrise vielfältige Bemühungen auf Landesebene erkennbar, über Verwaltungsreformen (z.B. durch neue Kabinettszuschnitte, Straffung der Landesregierung, Auflösung von Sonderbehörden, Reorganisation der staatlichen und kommunalen Mittelebene, Aufgabenkritik, Territorialreformen, Kommunalisierungsprozesse) zu einer Verbesserung des Regierungs- und Verwaltungshandelns zu kommen. In dem Seminar sollen diese neueren Entwicklungen in den Bundesländern - mit dem Schwerpunkt auf den Flächenländern - konzeptionell und empirisch betrachtet werden.

Leistungsnachweise:

Regelmäßige Lektüre, aktive Teilnahme im Seminar, Referat und schriftliche Hausarbeit.

Abgabe der Hausarbeiten bis 31.03.2012!

Ablaufplan

- 18.10. **Seminarvorstellung, Ablaufplanung, Referatsvergabe**
- 25.10. **Aufbau und Aufgaben von Landesverwaltungen (Referat 1):**
Landesregierungen, Ministerien, Sonderbehörden, Mittelinstanzen,
Kommunalverbände, Kommunen (Bogumil/Jann 2009, 97-103;
König/Siedentopf 1998, S. 145-165)
- 8.11. **Was sind Verwaltungsstrukturreformen?**
Bogumil/Ebinger 2011
- Aufgabe im Seminar:** Diskussion des Textes
- 15.11. **Erfahrungen mit früheren Verwaltungsreformen: Gebietsreformen in Westdeutschland (Referat 2)**
(Oertzen 1979, Thieme/Prittowitz 1981, Laux 1999, speziell zu NRW: Gärtner 2005)
- 22.11. **Erfahrungen mit früheren Verwaltungsreformen: Funktionalreformen (Referat 3)**
(Thränhardt 1978; Seibel 1998, Laux 1999, Kuhlmann 2004, S. 14-18)
- 29.11. **Möglichkeiten und Grenzen von Verwaltungspolitik (Referat 4)**
(Jann 2001, Bogumil/Jann 2009, 296-299, Jann/Wegrich 2008)
- 6.12. **Neue Verwaltungsstrukturreform in NRW (Referat 5)**
Bogumil u.a. 2004; Palmen/Schönenbroicher 2009, Hesse 2003, Rede des PStS. Palmen 2006; Stellungnahme Bogumil/Ebinger Anhörung vom 8.11.06)
- 13.12. **Umfassende Verwaltungsstrukturreformen: Baden-Württemberg und Niedersachsen (Referat 6 und 7)**
Bawü: Bogumil/Ebinger 2005, Innenministeriums Baden-Württemberg, Bericht der Landesregierung nach Artikel 179 Abs. 1 VRG. vom 18.9.2007. LT-Drucks. 14/1740.

NDS: Bogumil/Kottmann 2007, Hesse 2004: 7-26.
- 10.1 **Neue Strategien der Verwaltungspolitik: unechte Aufgabenkritik**
Bogumil/Ebinger 2008a, Röber, Manfred 2005
- Aufgabe im Seminar:** Diskussion: Welche Vor- und Nachteile hat die Strategie der unechten Aufgabenkritik?
- 17.1 **Braucht man Bezirksregierungen als staatliche Mittelinstanzen? (Referat 8)**
Bogumil 2007, Stöbe/Brandel 2006, Hesse 2004: 27-33
- 24.1 **Regionalkreise als neue Strategie in Flächenländern: Das Beispiel Mecklenburg-Vorpommern (Referat 9)**
Gayl 2010, Mehde 2007, Bogumil/Ebinger 2008b
- 31.1 **Wieviel Kommunalisierung ist sinnvoll? (Referat 10)**
Ebinger/Bogumil 2008, Burgi 2010

Literatur:

- Bauer, Michael/Bogumil, Jörg/Knill, Christoph/Ebinger, Falk/Krapf, Sandra/Reißig, Kristin 2007: Modernisierung der Umweltverwaltung. Reformstrategien und Effekte in den Bundesländern, (Modernisierung des öffentlichen Sektors, Sonderband 30) Berlin.
- Benz, Arthur/Suck, André 2007: Auswirkungen der Verwaltungsmodernisierung auf den Naturschutz. *Natur und Landschaft* 82/8, 353-357.
- Böhret, Carl/Siedentopf, Heinrich 1983: Verwaltung und Verwaltungspolitik : Vorträge u. Diskussionsbeitr. d. 50. Staatswiss. Fortbildungstagung 1982 d. Hochsch. für Verwaltungswiss. Speyer, Berlin.
- Blanke, Bernhard/Reichard, Christoph/Nullmeier, Frank/Wewer, Göttrik (Hrsg.), 2011: Handbuch zur Verwaltungsreform. 4. Auflage. Wiesbaden: VS.
- Bogumil, Jörg 2007: Verwaltungsstrukturereformen in den Bundesländern. Abschaffung oder Reorganisation der Bezirksregierungen?, in: *Zeitschrift für Gesetzgebung*, Jg. 22 (3), S. 246-259.
- Bogumil, J./Ebinger, F. 2005: Die Große Verwaltungsstrukturereform in Baden-Württemberg. Erste Umsetzungsanalyse und Überlegungen zur Übertragbarkeit der Ergebnisse auf NRW. Ibbenbüren.
- Bogumil, J./Ebinger, F. 2006: Stellungnahme zum Gesetz zur Straffung der Behördenstruktur in NRW, Landtag Nordrhein-Westfalen, Ausschuss für Kommunalpolitik und Verwaltung.
- Bogumil, J./Ebinger, F. 2008a: Verwaltungspolitik in den Bundesländern: Vom Stiefkind zum Darling der Politik, in: Hildebrandt, A./Wolf, F. (Hrsg.): *Die Politik der Bundesländer. Politikfelder und Institutionenpolitik*. Wiesbaden. 275-288.
- Bogumil, J./Ebinger, F. 2008b: Machtgewinn der Kommunen?, in: Büchner, C. / Franzke, J. / Nierhaus, M. (Hrsg.): *Verfassungsrechtliche Anforderungen an Kreisgebietsreformen. Zum Urteil des Landesverfassungsgerichtes Mecklenburg-Vorpommern*, S. 13-23
- Bogumil, J./Ebinger, F. 2011: Verwaltungsstrukturereformen in den Bundesländern, In: Blanke, Bernhard//Nullmeier, Frank/Reichard, Christoph/Wewer, Göttrik (Hrsg.), 2011: *Handbuch zur Verwaltungsreform*. 4. aktualisierte und ergänzte Auflage. Wiesbaden: VS, S. 45-52
- Bogumil, Jörg/Jann, Werner, 2009: *Verwaltung und Verwaltungswissenschaft in Deutschland. Einführung in die Verwaltungswissenschaft*. 2. Auflage. Wiesbaden: VS Verlag für Sozialwissenschaften.
- Bogumil, J./Kottmann, S. 2006: *Verwaltungsstrukturereform - die Abschaffung der Bezirksregierungen in Niedersachsen*. Ibbenbüren.
- Bogumil, J./Kuhlmann, S. (Hrsg.) 2010: *Kommunale Aufgabenwahrnehmung im Wandel: Kommunalisierung, Regionalisierung und Territorialreform in Deutschland und Europa*, Wiesbaden
- Bogumil, J./Reichard, C./Siebart, P. 2004: *Gutachten zur Verwaltungsstrukturereform in NRW*. Ibbenbüren.
- Burgi, Martin 2010: *Kommunalisierung staatlicher Aufgaben – Möglichkeiten, Grenzen und Folgefragen aus rechtlicher Sicht*, in: Bogumil, J./Kuhlmann, S. (Hrsg.) 2010, S. 23-47
- Ebinger, Falk/Bogumil, Jörg 2008: *Grenzen der Subsidiarität. Verwaltungsreform und Kommunalisierung in den Ländern*, in: Vetter, Angelika/Heinelt, Hubert (Hrsg.), *Lokale Politikforschung heute*. Wiesbaden, S. 165-195.
- Eichhorn u.a.: *Verwaltungslexikon* 3. Auflage: Nomos.
- Ellwein, Thomas 1989: *Verwaltung und Verwaltungsvorschriften. Notwendigkeit und Chance der Vorschriftenvereinfachung*, Opladen.
- Ellwein, Thomas 1993/1997: *Der Staat als Zufall und Notwendigkeit. Die jüngere Verwaltungsentwicklung in Deutschland am Beispiel Ostwestfalen-Lippe*, 2 Bde., Opladen
- Ellwein, Thomas 1993: *Neuordnung der staatlichen und kommunalen Arbeitsebene zwischen der Landesregierung und den Städten und Kreisen des Landes NRW. Ein Gutachten*, o.Ort
- Ellwein, Thomas 1994: *Das Dilemma der Verwaltung: Verwaltungsstruktur und Verwaltungsreform in Deutschland*, Mannheim.

- Epping, Volker 2008: Verwaltungsreform als Verwaltungsaufgabe. Akteure, Mechanismen, Instrumente, in: Verwaltungs-Archiv, 98 (3), S. 423-449.
- Frenzel, Albrecht 1995: Die Eigendynamik ostdeutscher Kreisgebietsreformen. Eine Untersuchung landesspezifischer Verlaufsmuster in Brandenburg und Sachsen, Baden-Baden.
- Gayl, Johannes Freiherr von 2010: Kreisgebietsreform in Mecklenburg-Vorpommern, in: Bogumil, J./Kuhlmann, S. (Hrsg.) 2010: 125-142
- Gärtner, Wolfgang 2005: Der Landtag NRW und die kommunale Neugliederung in den sechziger und siebziger Jahren des 20. Jahrhunderts, in: Landtag NRW 2005: Der Kraftakt. Kommunale Gebietsreform in NRW, Düsseldorf, S. 15-54
- Hesse, Joachim Jens 2002a: Regierungs- und Verwaltungsreform in Baden-Württemberg, Stuttgart/Berlin
- Hesse, Joachim Jens 2003: Regierung- und Verwaltungsreform in Nordrhein-Westfalen. Eine Zwischenbilanz und Bewertung von Regierungs- wie Oppositionsvorschlägen. Gutachten im Auftrag der Staatskanzlei des Landes Nordrhein-Westfalen, Berlin
- Hesse, Joachim Jens/Götz, Alexander 2003: Staatsreform in Deutschland – das Beispiel der Länder (I), in: ZSE 4/2003: 579-612.
- Hesse, Joachim Jens/Götz, Alexander 2004: Staatsreform in Deutschland – das Beispiel der Länder (II), in: ZSE 1/2004: 106-143.
- Hesse, Joachim Jens 2004: Niedersachsen: Staatliche Repräsentanz in den Regionen. Funktion, Aufgaben und Organisation von »Regierungsbüros«, Gutachten im Auftrag des Arbeitskreises Weser-Ems
- Jann, Werner 2001: Verwaltungsreform als Verwaltungspolitik: Verwaltungsmodernisierung und Policy-Forschung, in: Schröter, Eckhard (Hrsg.), Empirische Policy und Verwaltungsforschung, Opladen, S. 321-344.
- Jann, Werner / Wegrich, Kai 2008: Wie bürokratisch ist Deutschland? Und Warum? Generalisten und Spezialisten im Entbürokratisierungsspiel, in dms, Heft 1/2008 49-72
- Konzendorf, Götz (Hrsg.) 2000: Neuorganisation der Mittelinstanzen – Konzeptionen und Umsetzung, Speyerer Forschungsberichte 210, Speyer
- König, Klaus/Siedentopf, Heinrich (Hrs.) 1998: Öffentliche Verwaltung in Deutschland, Baden-Baden
- König, Klaus 2002 (Hrsg.): Deutsche Verwaltung an der Wende zum 21. Jahrhundert, Baden-Baden.
- Laux, E., 1999: Erfahrungen und Perspektiven der kommunalen Gebiets- und Funktionalreformen. In: Roth, R./Wollmann, H. (Hrsg.): Kommunalpolitik. Opladen, S. 168-185.
- Maurer, Hartmut 2006: Allgemeines Verwaltungsrecht. 16. Auflage. München.
- Mehde, Veith 2007: Das Ende der Regionalkreise? – zur Entscheidung des Landesverfassungsgerichts Mecklenburg-Vorpommern. NordÖR 9/2007, 331-337.
- Oertzen, Hans Joachim von 1979: Die kommunale Gebietsreform, Baden-Baden.
- Palmen, Manfred/Schönenbroicher, Klaus 2009: Die Verwaltungsstrukturreform in Nordrhein-Westfalen, in: Burgi, Martin/Palmen, Manfred (Hg.): Symposium. Die Verwaltungsstrukturreform des Landes Nordrhein-Westfalen. Düsseldorf, S. 7-35.
- Reiners, Markus 2008: Verwaltungsstrukturreformen in den deutschen Bundesländern Radikale Reformen auf der Ebene der staatlichen Mittelinstanz. Wiesbaden.
- Röber, Manfred (2005): Aufgabenkritik im Gewährleistungsstaat.
- Sachverständigenrat für Umweltfragen (SRU) 2007: Umweltverwaltungen unter Reformdruck. Herausforderungen, Strategien, Perspektiven. Sondergutachten. Berlin.
- Seibel, Wolfgang 1998: Verwaltungsreformen, in: König/Siedentopf (Hrsg.) 1998, S. 87-108.
- Seibel, Wolfgang/Benz, Arthur/Mäding, Heiner (Hrsg.) 1993: Verwaltungsreform und Verwaltungspolitik im Prozeß der deutschen Einigung, Baden-Baden.
- Stöbe, Sybille / Brandel, Rolf 1996: Die Zukunft der Bezirksregierungen. Modernisierungsperspektiven für die staatliche Mittelinstanz. Berlin
- Thieme, Werner/Unruh, Georg/Scheuner, Ulrich 1981: Die Grundlage der kommunalen Gebietsreform, Baden-Baden.
- Thieme, Werner/Prittowitz, G. 1981: Durchführung und Ergebnisse der kommunalen Gebietsreform, Baden-Baden.

Thränhardt, Dietrich 1978: Funktionalreform. Zielperspektiven und Probleme einer Verwaltungsreform, Meisenheim am Glarn.

Wagener, F. 1969: Neubau der Verwaltung. Gliederung der öffentlichen Aufgaben und ihrer Träger nach Effektivität und Integrationswert. Berlin.